

**Доклад о развитии и результатах
процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов, экспертизы, оценки фактического воздействия
и о достижении целей введения обязательных требований
в Самарской области за 2024 год**

**I. Нормативное правовое закрепление института
оценки регулирующего воздействия**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области» (далее – ППСО № 352), а также пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного ППСО № 352 (далее – Порядок) министерство экономического развития и инвестиций Самарской области является органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным на исполнение функций по нормативно-правовому и информационно-методическому обеспечению (далее – МЭР СО, уполномоченный орган), а также по оценке качества процедур оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (далее – ОФВ), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

**II. Практический опыт проведения ОРВ проектов нормативных
правовых актов, экспертизы, ОФВ нормативных правовых актов**

**2.1. Результаты проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ в ОИВ
за период с 01.01.2024 по 31.12.2024**

общее количество подготовленных заключений об ОРВ	285
количество положительных заключений об ОРВ	264
количество отрицательных заключений об ОРВ	21
количество отчетов, подготовленных МЭР СО (заключения по отчетам уполномоченного органа по вопросам ОРВ не под	12

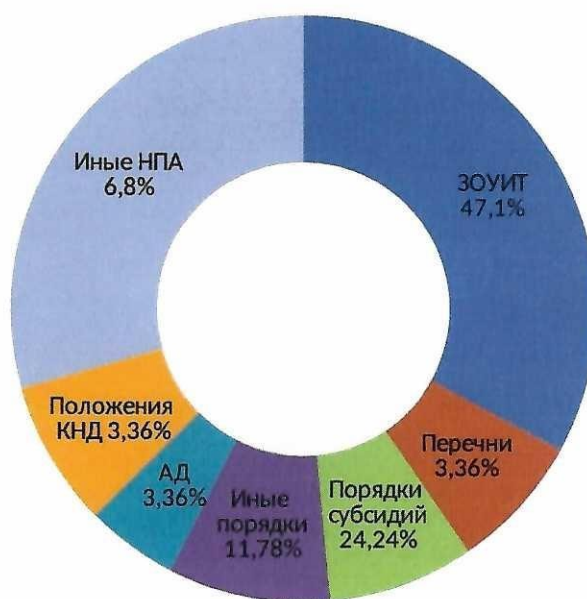


Документ подписан
электронной подписью

Сертификат 789fad537abb38ee9dcdeb8862c4d5c
Владелец Богданов Дмитрий Юрьевич
Действителен с 11.06.2024 по 04.09.2025

общее количество подготовленных заключений об экспертизе	10
количество положительных заключений об экспертизе	10
количество отрицательных заключений об экспертизе	0
количество отчетов, подготовленных МЭР СО (заключения по отчетам уполномоченного органа по вопросам экспертизы не подготавливаются)	1
общее количество подготовленных заключений об ОФВ	25
количество положительных заключений об ОФВ	14
количество отрицательных заключений об ОФВ	11

Анализ распределения проектов НПА, прошедших процедуру ОРВ в 2024 году, по сферам деятельности



С 01.01.2024 по 31.12.2024 проведена ОРВ в отношении следующих проектов нормативных правовых актов:

47,1 % – регулирующих зоны особо охраняемых природных территорий (из них 39,73% – регулирующих вопросы регионального культурного наследия);

24,24% – утверждающих, изменяющих порядки предоставления субсидий, грантов;

11,78% – регулирующих иные порядки, не связанные с предоставлением субсидий (например, порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ) для физических и юридических лиц, относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных

учреждений Самарской области, подведомственных департаменту ветеринарии Самарской области; порядок принятия решения об установлении, изменении, прекращении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения);

3,36% – утверждающих перечни (например, имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость для целей налогообложения; требований, предъявляемый к положению о закупках товаров, работ (услуг); перечень удаленных от сетей связи местностей; критериев включения (исключения) торговых объектов (территорий) в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Самарской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты);

3,36% – регулирующих положения об осуществлении видов регионального контроля;

3,36% – утверждающих, изменяющих административные регламенты предоставления государственных услуг;

6,8% – утверждающих, изменяющих правовое регулирование в иных сферах общественных отношений (например, в сфере организации закупок, товаров, работ (услуг); использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Самарской области; установления на 2024 год минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области и т.д.).

В соответствии с пунктами 2.18, 3.11 Порядка в случае отсутствия в отчете об ОРВ сведений, обязательных к отражению в нем, отчет возвращается уполномоченным органом для доработки органу исполнительной власти Самарской области, выступившему разработчиком соответствующего проекта нормативного правового акта (далее – ОИВ) в течение 3 рабочих дней со дня поступления отчета в уполномоченный орган; в соответствии с пунктами 2.20, 3.15 Порядка в целях подготовки заключения об ОРВ уполномоченный орган вправе запрашивать у органа-разработчика дополнительные сведения, связанные с проведением ОРВ.

На основании указанных норм, в связи с необходимостью конструктивного подхода к процедуре разработки, согласования и принятия проектов нормативных правовых актов (далее – НПА), учитывая интересы заинтересованных субъектов (в том числе государства) в своевременном правовом регулировании, а также в связи с отсутствием достаточных навыков в проведении ОРВ у сотрудников ОИВ, отрицательные заключения по одним лишь формальным основаниям МЭР СО не оформляются, а замечания, недостатки (при наличии – разногласия) устраняются (урегулируются) в рабочем порядке, что предусмотрено пунктами 2.20, 3.15 Порядка.

Также следует отметить, что при подготовке около 60% положительных заключений об ОРВ/экспертизе/ОФВ замечания относительно проведения отдельных этапов ОРВ/экспертизы/ОФВ и (или) заполнения формы отчетов об ОРВ/экспертизе/ОФВ устраняются в рабочем порядке.

По **отрицательным** заключениям ОИВ дорабатываются проекты НПА, отчеты об ОРВ, устраняются ошибки технического характера.

За отчетный период количество проектов НПА, доработанных ОИВ по итогам отрицательных заключений, составило 8%.

В 2024 году на основе ежегодных планов, согласованных с МЭР СО (планы на 2024 были утверждены 12 ОИВ), **проведено 10 экспертиз НПА, подготовлено 10 заключений об экспертизе действующих НПА, по 1 отчету об экспертизе, сформированному МЭР СО, заключения не подготавливаются.**

2.2. Результаты проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ в Самарской Губернской Думе

ОРВ, экспертиза, ОФВ в Самарской Губернской Думе (далее – СГД) осуществляются в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертизы законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934. Заключения по результатам ОРВ оформляются в виде отчета об ОРВ.

Постановлением Самарской Губернской Думы от 19.12.2023 № 558 внесены изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, экспертизы и оценки фактического воздействия законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы, утвержденный постановлением Самарской Губернской Думы от 27.05.2014 № 934, в части проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Самарской области и проектов постановлений Самарской Губернской Думы, экспертизы и оценки фактического воздействия законов Самарской области и постановлений Самарской Губернской Думы на едином региональном интернет-портале – regulation.samregion.ru.

В 2024 году СГД **составлено 13 отчетов об ОРВ проектов НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, 1 отчет о проведении экспертизы действующих НПА, 0 отчетов об ОФВ действующих НПА.**

2.3. Результаты проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях

Процедура ОРВ на регулярной основе проводится в 37 муниципальных образованиях Самарской области.

За 2024 год ОРВ проведена в отношении 628 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), экспертиза проведена в отношении 104 НПА, подготовлено 628 заключения об ОРВ и 104 заключений об экспертизе действующих МНПА, 17 докладов о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в МНПА.

10.02.2025 МЭР СО был **сформирован ежегодный рейтинг городских округов и муниципальных районов** по уровню содействия развитию конкуренции в 2024 году (далее – рейтинг), в том числе по внедрению системы ОРВ, экспертизы и оценки применения в городских округах и муниципальных районах Самарской области.

Рейтинг формируется в соответствии с методикой, утвержденной приказом министерства экономического развития и инвестиций Самарской области от 25.12.2019 № 256.

По итогам работы института ОРВ в муниципальных образованиях Самарской области за 2024 год лидирующие позиции заняли муниципальный район Волжский, муниципальный район Кинель-Черкасский, (набравшие 6,75 баллов), а также муниципальный район Сызранский, городской округ Новокуйбышевск, городской округ Тольятти (набравшие 6,5 баллов).

Результаты рейтинга по внедрению системы ОРВ и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Самарской области в 2025 году отражены в приложении к настоящему Докладу.

2.4. Показатели эффективности проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ

Институт ОРВ, экспертизы и ОФВ имеет реальный практический результат, который выражается в совершенствовании нормативного правового регулирования сферы предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

В результате проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ:

1) **повышается качество принимаемых НПА** (в части соответствия действующему законодательству, юридико-технического оформления, антикоррупционной экспертизы, доступности понимания адресатами правового регулирования);

2) **выявляются и устраняются административные барьеры для ведения бизнеса, в том числе снижаются риски возникновения коррупции:**

в административных регламентах предоставления услуг, положениях

об осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

в порядках оказания государственной поддержки в части соблюдения положений о недопустимости требования от субъектов предпринимательской деятельности (далее – СПД) излишних документов, сведений (например, выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, справки, которые можно получить в порядке межведомственного взаимодействия), либо необоснованных требований к их оформлению, например, нотариальному удостоверению копий;

3) дается количественная оценка издержкам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках предлагаемого правового регулирования, при возможности – издержки снижаются;

4) избирается наиболее эффективный вариант решения проблем (рассматриваются альтернативные варианты правового регулирования в рассматриваемой сфере правовых отношений, применяемые в том числе в других субъектах Российской Федерации), в результате чего обеспечивается баланс выгод и издержек регулирования, экономия бюджетных средств, снижение издержек СПД, других заинтересованных лиц по выполнению установленных требований (проверка обоснованности размеров тарифов, нормативов и т.п.).

В случаях, когда по итогам ОРВ подготавливаются отрицательные заключения об ОРВ, ОИВ устраняет недочеты, выявленные в части подготовки отчета об ОРВ и дорабатывает НПА.

Так, например, в 2024 году в МЭР СО поступили следующие отчеты об ОРВ и проекты НПА для подготовки уполномоченным органом заключений об ОРВ:

1. Проект приказа министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области «О внесении изменений в приказ министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 08.02.2019 № 59 «Об утверждении основных требований к объему, периодичности и качеству предоставления социальных услуг, предоставляемых в Самарской области поставщиками социальных услуг».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО выявлено несоответствие пункта 5 проекта НПА, содержащего обязательные требования, пункту 1 статьи 3 Закона Самарской области от 16.07.2021 № 62-ГД «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Самарской области, и о внесении изменений в статью 5.1 Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» (далее – Закон Самарской области № 62-ГД) предусматривающего, что положения НПА Самарской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального

опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Проект предусматривал положения о вступлении в силу НПА – по истечении девяноста дней после дня официального опубликования», без указания даты вступления в силу проекта не ранее чем 01 марта или 01 сентября, что является обязательным.

На основе произведенного анализа МЭР СО подготовлено отрицательно заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком недостатки были устранены, проект НПА доработан.

2. Проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 30.12.2021 № 1131 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Самарской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО было выявлено, что предлагается к утверждению перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований при осуществлении строительного надзора на территории Самарской области, который не соответствует Методическим рекомендациям по разработке индикаторов риска, разработанным Минэкономразвития России.

МЭР СО подготовлено отрицательно заключение об ОРВ. Впоследствии органом-разработчиком все недостатки были устранены, проект НПА доработан.

3. Проект постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Порядка организации деятельности пунктов временного содержания, а также нормы содержания в них животных без владельцев на территории Самарской области».

При рассмотрении проекта НПА МЭР СО выявлено, что проект НПА, содержащий обязательные требования, не предусматривает срок вступления в силу НПА – по истечении девяноста дней после дня официального опубликования, что является обязательным, в силу пункта 1 статьи 3 Закона Самарской области № 62-ГД, согласно которому положения нормативных правовых актов Самарской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Органом-разработчиком недостатки не устранены, проект НПА не доработан.

2.5. Организация работы по ОРВ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти

В целях выработки консолидированной позиции по вопросу повышения открытости нормотворческого процесса и привлечения органов государственной власти субъектов РФ к процессу разработки регуляторных решений в сфере предпринимательской деятельности Минэкономразвития России организован опрос органов государственной власти субъектов РФ на стадии проведения публичных консультаций.

МЭР СО осуществляет координацию взаимодействия Минэкономразвития России и соответствующих ОИВ. В рамках процедуры федеральной ОРВ проекты НПА, влияющих на предпринимательскую и иную экономическую деятельность, регулярно размещаются на интернет-портале regulation.gov.ru, а также проводятся обсуждения проектов в режиме видео-конференции.

По итогам 2024 года профильными ОИВ принято участие в анализе и обсуждении 6 проектов НПА, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти.

2.6. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший ОРВ

В полном объеме внедрена работа единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru, который позволяет создать необходимые условия для **участия общественных организаций и предпринимательского сообщества в публичных консультациях** при проведении ОРВ и экспертизы.

Так, в течение 2024 года поступило 263 **замечания и предложения заинтересованных лиц** в рамках публичных консультаций, проводимых ОИВ в рамках ОРВ и экспертизы (из них было учтено 224 предложения, что составляет 85,2% от общего количества поступивших предложений).

Наибольшую активность к настоящему времени в ходе публичных консультаций проявляют Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области Э.И. Харченко, представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области», Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Самарского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

2.7. Варианты предлагаемого правового регулирования, которые оцениваются на основе использования количественных методов¹

Во исполнение требований Методических рекомендаций по внедрению порядка проведения ОРВ и порядка проведения оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.12.2023 № 733, осуществляется выбор наиболее эффективного (наилучшего) варианта правового регулирования в результате проведения ОРВ, который основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений (аналогичные положения содержатся в методических рекомендациях, утвержденных приказом МЭРИТ СО от 25.09.2014 № 172 (в ред. 14.11.2024)).

На основании указанных требований соответствующие разделы форм отчетов о проведении ОРВ предусматривают количественную характеристику негативных эффектов в связи с наличием проблемы (на решение которой направлено принятие проекта НПА), указание количества участников каждой группы адресатов правового регулирования, количественную оценку расходов и возможных доходов бюджетов и адресатов правового регулирования.

При подготовке заключений об ОРВ, экспертизе, ОФВ проводится анализ представленных в отчетах количественных методов сопоставления вариантов правового регулирования, издержек и выгод потенциальных адресатов правового регулирования, произведенный в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22.12.2023 № 54.

Так, на этапе подготовки заключений об ОРВ в случае выявления в тексте проектов НПА положений, способствующих возникновению необоснованных (избыточных) расходов СПД, МЭР СО даются рекомендации ОИВ о необходимости расчета стандартных издержек, об уменьшении размера издержек СПД за счет сокращения количества требуемых документов, подаваемых СПД в целях получения государственной поддержки, либо результатов государственных услуг, оптимизации порядка предоставления документов и т.д. В этой связи размер издержек СПД при подготовке и подаче документов в целях получения государственной поддержки либо результатов государственных услуг в среднем составляет около 7 000 рублей.

Если в проекте выявляется большой размер таких издержек, МЭР СО дается замечание к их уменьшению.

В 2024 году около 27% отчетов о проведении ОРВ и экспертизы подготовлено ОИВ с использованием количественных методов.

¹ Отражается в заключении об оценке регулирующего воздействия.

III. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения ОРВ

3.1. Использование единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru при проведении ОРВ, экспертизы, ОФВ

В Самарской области создан единый информационный интернет-портал Самарской области, посвященный ОРВ, экспертизе и ОФВ, в том числе разделы «ОРВ в муниципалитетах», «ОРВ в Самарской Губернской Думе».

В целях формирования у ОИВ устойчивой тенденции к учету интересов бизнеса (что, в свою очередь, способствует улучшению делового климата, повышению инвестиционной привлекательности региона, развитию конкуренции и структуры рынков, повышению доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям) МЭР СО в 2022 году проведены мероприятия по приобретению, установлению и обеспечению эффективного функционирования единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru, который в настоящее время доказал свою эффективность для размещения ОИВ информации о разрабатываемых ими проектах НПА и изменениях в действующие НПА, результатах их публичного обсуждения при проведении процедур ОРВ, ОФВ и экспертизы.

В соответствующих разделах сайта ОИВ размещались уведомления о начале публичных консультаций, заключения об ОРВ/экспертизе/ОФВ, ежегодные планы проведения экспертизы/ОФВ, соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ/экспертизы/ОФВ за период с 05.07.2022 по 31.12.2024.

С октября 2023 года процедуры ОРВ, экспертизы, ОФВ, проводимые в муниципальных образованиях Самарской области и Самарской Губернской Думе, также размещаются на едином региональном интернет-портале regulation.samregion.ru.

Наличие единого регионального интернет-портала regulation.samregion.ru обеспечивает наиболее удобный поиск проектов НПА потенциальным адресатам, делает процедуру публичных консультаций более «прозрачной» и понятной.

Кроме того, наличие в регионе интернет-портала regulation.samregion.ru позволяет занимать высокое положение Самарской области в рейтинге качества осуществления ОРВ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, который ежегодно формируется Минэкономразвития России, так как одним из весомых критериев, формирующих показатели такого рейтинга, является именно функционирование интернет-портала regulation.samregion.ru.

3.2. Другие интернет-ресурсы, которые используются для публикации информации по ОРВ и экспертизе

Кроме того, в 2024 году информация об ОРВ размещалась на сайте Минэкономразвития России, главном федеральном информационном ресурсе об ОРВ – orv.gov.ru (лучшие практики региона, новости региона), в настоящее время информация размещается на региональном интернет-портале regulation.samregion.ru, на сайте МЭР СО <https://economy.samregion.ru>, на сайтах организаций инфраструктуры поддержки СМСП: <https://mybiz63.ru/>, а также в электронных и печатных СМИ, на радио, в социальной сети «ВКонтакте»: <https://vk.com/mybiz63> и в чате Телеграмм-канала «МойБизнес_63»: <https://t.me/mybiz63>. кроме того созданы чаты «ОМС КНД и ОРВ» в мессенджере «ТамТам» для оперативного взаимодействия с органами разработчиками и экспертами по ОРВ.

3.3. Обучение (повышение квалификации), консультирование специалистов ОИВ и МО в части оценки регулирующего воздействия

29.03.2024 состоялась встреча руководителя департамента развития предпринимательства министерства экономического развития и инвестиций Самарской области Названовой Л.Н. с представителями Самарского регионального отделения «Опора Россия», на которой рассмотрели механизм проведения ОРВ проектов НПА Самарской области, обсудили суть процедуры ОРВ, этапы ее проведения, информационные ресурсы, на которых в открытом доступе любой хозяйствующий субъект может оставить свои замечания и предложения на проект НПА Самарской области, регулирующего ту или иную экономическую сферу. Встреча с представителями регионального отделения «Опора России» является продолжением работы по популяризации института ОРВ в Самарской области. Активная позиция представителей экспертного сообщества будет способствовать профессиональной и квалифицированной оценке проектов НПА Самарской области.

21.05.2024 в формате видео-конференц-связи проведено совещание с ОМС по вопросам ОРВ, экспертизы и ОФВ МНПА Самарской области и их проектов по вопросам оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствии с новой Методикой оценки издержек исполнения требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, на котором заслушали представителей ОМС по вопросам осуществления практической работы на едином региональном интернет-портале regulation.samregion.ru.

01.07.2024 в формате видеоконференции проведено обучающее

мероприятие для ОМС по вопросам проведения ОРВ, экспертизы и оценки применения обязательных требований (далее – ОПОТ), в рамках которого также обсуждались вопросы наполнения контента на интернет-портале regulation.samregion.ru и формирования лучших муниципальных практик в сфере проведения ОРВ, экспертизы и ОПОТ, были заслушаны представители ОМС, которые отчитались о проделанной работе, в том числе о приведении в соответствие с модельным проектом, разработанным Минэкономразвития Самарской области, порядков установления и оценки применения обязательных требований.

Кроме того, МЭР СО, как уполномоченный орган в сфере ОРВ, на постоянной основе (ежедневно) осуществляется консультирование сотрудников ОИВ и ОМС по вопросам проведения ОРВ, экспертизы, ОФВ и оценки применения обязательных требований.

3.4. Региональные мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия

В сфере осуществления процедуры ОРВ обеспечена реализация следующих мер:

1) сформированы экспертные фокус-группы из числа предпринимателей по различным сферам деятельности в ОИВ и муниципальных образованиях Самарской области на основании правовых актов соответствующих органов;

2) предоставляется отчетность о проведенных мероприятиях с потенциальными адресатами правового регулирования, экспертами, предпринимателями, иными участниками публичных консультаций и их замечаниях (предложениях) в МЭР СО ОИВ (ежемесячно) и ОМС (ежеквартально);

3) ОИВ проведена работа по внесению изменений в должностные регламенты сотрудников соответствующих структурных подразделений, осуществляющих разработку НПА, ответственных за рассмотрение замечаний (предложений) от участников публичных консультаций, разъяснение проектов НПА/действующих НПА Самарской области, а также организацию учета мнения участников публичных консультаций;

4) осуществляется мониторинг лучших практик других регионов РФ в сфере ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА, мониторинг позиции Минэкономразвития России в сфере ОРВ проектов НПА и экспертизы действующих НПА;

5) осуществляется размещение лучших практик Самарской области в сфере ОРВ проектов НПА, экспертизы и ОФВ действующих НПА на официальном сайте Минэкономразвития России.

В 2024 году МЭР СО, как органом-разработчиком, в приказ МЭР СО № 172 внесены изменения, направленные на приведение в соответствие со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих

принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Самарской области от 07.07.2000 № 28-ГД «О нормативных правовых актах Самарской области», Законом Самарской области от 16.07.2021 № 62-ГД «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Самарской области, и о внесении изменений в статью 5.1. Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» (далее – Закон № 62-ГД), приказом Минэкономразвития России от 23.12.2022 № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации», в части изложения Методических рекомендаций о применении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Самарской области в новой редакции.

В рамках популяризации института ОРВ МЭР СО проводятся различные мероприятия по вовлечению предпринимателей и их бизнес-объединений в данные процедуры в целях соблюдения баланса интересов государства и бизнеса при принятии управленческих решений.

В регионе регулярно проводятся встречи с бизнес-сообществом, на всех информационных интернет-ресурсах для бизнеса (включая муниципальные) размещен информационный видеоролик об ОРВ в Самарской области.

04.06.2024 проведено заседание фокус-группы с потенциальными адресатами правового регулирования, направившими замечания и предложения в период проведения публичных консультаций по проекту НПА по вопросам грантовой поддержки представителей креативного сектора и рассмотрению предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, являющимся субъектами малого и (или) среднего предпринимательства и осуществляющими деятельность в сфере креативных индустрий и о внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 27.03.2024 № 206 «Об установлении отдельных расходных обязательств Самарской области».

В результате совместной работы замечания и предложения, поступившие от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования учтены, проект доработан и одобрен на заседании фокус-группы, принят в согласованной редакции. В ходе встречи участники совместно определили: критерии отбора победителей, результаты расходования гранта, а также направления расходов, на которые можно направить средства гранта. Представители креативного сообщества

предложили много конструктивных идей, которые были учтены при доработке проекта нормативного акта.

24.10.2024 проведено заседание Консультативного Совета по ОРВ, в котором кроме членов Совета приняли участие представители ОМС, Самарской Губернской Думы, а также общественных организаций Самарской области, представляющих интересы бизнес-сообщества, общественные эксперты по ОРВ. На заседании обсудили вопросы формирования рейтинга качества проведения ОРВ, ОП ОТ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, промежуточные итоги развития института ОРВ в Самарской области и участия аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области в процедурах ОРВ в 2024 году, заслушали представителей ОМС по вопросам развития института ОРВ на территориях муниципальных образований в 2024 году. Также обсудили вопросы заключения соглашений о взаимодействии в сфере ОРВ с Самарским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». Представители бизнес-сообщества отметили высокий уровень проработанности и подготовки проектов, которые проходят ОРВ, в связи с чем бизнес-сообщество зачастую полностью согласно с предлагаемыми вариантами правового регулирования.

3.5. Соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении ОРВ

В настоящее время действуют следующие Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, заключенные между МЭР СО, с одной стороны, и с другой стороны:

1. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области;
2. Региональным объединением работодателей «Союз работодателей Самарской области»;
3. Торгово–промышленной палатой Самарской области;
4. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
5. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
6. Некоммерческим партнерством «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие»;
7. Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области»;
8. Союзом «Торгово-промышленная палата г. Тольятти»;
9. Некоммерческим партнерством «Ассоциация малого и среднего

- предпринимательства г.о. Сызрань Самарской области»;
10. Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Самарский государственный экономический университет»;
 11. Союзом профессиональных управляющих «Клуб директоров Самарской области»;
 12. Областным союзом «Федерация профсоюзов Самарской области»;
 13. Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств, фермеров и сельскохозяйственных кооперативов по Самарской области;
 14. Самарской областной организацией профсоюза работников малого и среднего предпринимательства;
 15. Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;
 16. Областным союзом «Федерация профсоюзов Самарской области»;
 17. Палатой адвокатов Самарской области.

3.6. Результаты достижения целей введения обязательных требований в Самарской области

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка в случае непревышения порогового значения количества НПА, содержащих обязательные требования, планируемых к включению в ежегодные планы оценки фактического воздействия обязательных требований (далее – ОФВ ОТ) (не более 30 НПА в год в целом по всем органам-разработчикам), оценка применения обязательных требований проводится в форме ОФВ ОТ.

Целями ОФВ ОТ являются анализ обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, оценки соответствия принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и Законом Самарской области от 16.07.2021 № 62-ГД «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Самарской области, и внесении изменений в статью 5.1 Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» (далее – Закон Самарской области № 62-ГД).

У 8 ОИВ в перечнях НПА, содержащих обязательные требования, имеются обязательные требования, установленные на региональном уровне, в связи с чем, такими ОИВ как:

- 1) министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области;
- 2) министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области;

3) министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области;

4) министерство природных ресурсов и экологии Самарской области;

5) министерство промышленности и торговли Самарской области;

6) комитет охоты и рыболовства Самарской области;

7) комитет ценового и тарифного регулирования Самарской области;

8) комитет ветеринарии Самарской области

были утверждены планы ОФВ на 2024 год в отношении 11 НПА, содержащих обязательные требования и, подготовлены отчеты об ОФВ ОТ.

В части положительных заключений уполномоченным органом были сделаны выводы о том, что ОИВ проведена комплексная оценка рассматриваемых обязательных требований, в соответствующей сфере общественных отношений: цели введения обязательных требований достигнуты; правовое регулирование в части введения обязательных требований является эффективным, избыточные обязательные требования не выявлены; в НПА своевременно вносятся необходимые изменения.

В результате проведения оценки применения обязательных требований установлено, что обязательные требования соответствуют принципам и условиям их установления, предусмотренным ст. ст. 4 –10 Федерального закона № 247-ФЗ и ст. ст. 2, 5 Закона Самарской области № 62-ГД.

Отрицательные заключения об ОФВ были подготовлены уполномоченным органом в связи с тем, что министерством природных ресурсов и экологии Самарской области, министерством промышленности и торговли Самарской области, министерством транспорта Самарской области, министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области, комитетом охоты и рыболовства Самарской области, комитетом ценового и тарифного регулирования Самарской области, департаментом ветеринарии Самарской области, не была проведена комплексная оценка и анализ установленных обязательных требований, были выявлены обязательные требования, не соответствующие принципам и условиям установления и оценки применения обязательных требований, предусмотренным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ, законом Самарской области от 16.07.2021 № 62-ГД.

По результатам рассмотрения замечаний, указанных в отрицательных заключениях об ОФВ, ОИВ проведен повторный анализ обязательных требований, устранены замечания, подготовлены новые отчеты об ОФВ, уполномоченным органом подготовлены положительные заключения об ОФВ.

Уполномоченным органом подготовлено 15 заключений об ОФВ ОТ в отношении 10 НПА, из них – 5 положительных, 10 – отрицательных.

На 2025 год запланировано проведение ОФВ ОТ 5 ОИВ в отношении 5 НПА.

Проведение ОФВ НПА, проекты которых, имевшие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, проходили ОРВ.

Оценка фактического воздействия проводится также в отношении НПА, проекты которых, имевшие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия, проходили ОРВ (далее – ОФВ НПА).

Целью ОФВ НПА является анализ достижения целей регулирования, заявленных в отчете о результатах проведения ОРВ (при наличии), определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Всего уполномоченным органом подготовлено 10 заключений об ОФВ НПА в отношении 10 НПА, из них – 9 положительных, 1 – отрицательное.

На 2025 год запланировано проведение ОФВ НПА 9 ОИВ в отношении 10 НПА.

3.7. Рейтинг качества осуществления ОРВ, экспертизы, ОФВ в субъектах Российской Федерации, ежегодно проводимый Минэкономразвития России

Минэкономразвития России в целях оценки качества проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, а также выявления лучших практик внедрения института ОРВ, ОФВ и экспертизы НПА в субъектах Российской Федерации **ежегодно проводится Рейтинг** качества осуществления ОРВ, оценки применения обязательных требований, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации (далее – рейтинг регионов ОРВ).

По итогам работы за **2024 год Самарская область в рейтинге регионов ОРВ заняла место в группе – «высший уровень»**, сохраняя стабильно высокие результаты развития института ОРВ в регионе (за 2023 год также занимала место в группе высший уровень).

3.8. Развитие института ОРВ в Самарской области

В целом развитие института ОРВ в Самарской области можно признать эффективным и результативным.

В регионе созданы все необходимые условия для участия бизнес-сообщества в правовом регулировании вопросов, связанных с предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельностью, а также для оперативного взаимодействия

с государственными органами, регулируемыми профильные сферы деятельности.

Всего в Самарской области прошли процедуры ОРВ, экспертизы, ОФВ, оценки применения обязательных требований 1216 проекта и НПА (333 региональных, 883 МНПА).

Достигнутый уровень развития института ОРВ в регионе позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования, предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

МЭР СО ежегодно формируется и реализуется план комплексных мероприятий по дальнейшему совершенствованию института ОРВ в регионе, в котором предусматриваются мероприятия для ОИВ, ОМС, СГД с учетом изучения лучших практик регионов – лидеров рейтинга ОРВ, а также задач, поставленных Минэкономразвития России (повышение качества обоснования регулирования, проведение расчета издержек предлагаемого и действующего регулирования, использование в своей деятельности Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях», актуализация обязательных требований, повышение взаимодействия с бизнесом).